's-Gravenhage, 26 augustus 2015

Aan de Koning

WJZ / 15108748

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit houders van dieren in verband met het verbod op deelname met zoogdieren behorende tot wilde diersoorten aan circussen en andere optredens en op vervoer van die dieren ten behoeve daarvan

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 1 juni 2015, nr. 2015000955, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 24 juli 2015, nr. W15.15.0169/IV, bied ik U hierbij aan.

1. Ten eerste vraagt de Afdeling zich af of er geschikte huisvesting is voor de dieren die als gevolg van het verbod niet meer mogen deelnemen aan circussen of andere optredens, gelet op de invoeringstermijn van 15 september 2015. De nota van toelichting is hierop aangepast. Kort samengevat is beschreven dat veel acts niet meer naar Nederland zullen reizen, hetgeen blijkt uit de sterke daling van het aantal optredende wilde dieren de afgelopen jaren. Veel opvang zal dus niet nodig zijn. Via diverse NGO's die hiertoe bereid zijn gevonden, zal geschikte huisvesting beschikbaar zijn, als hiertoe de noodzaak bestaat.

De nota van toelichting is aangevuld met een paragraaf over artikel 1 van het Eerste Protocol van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Hierin is aangegeven dat de inbreuk op het recht van eigendom zeer gering is. Houders van dieren die na inwerkingtreding van het besluit niet meer mogen deelnemen aan circussen en andere optredens kunnen in het buitenland wel deelnemen aan optredens. Tevens is het verbod voldoende voorzienbaar. Mede daardoor is er sprake van een "fair balance" zoals vereist is op grond van het genoemde artikel uit het EVRM. Dat circussen al geanticipeerd hebben op het aanstaande verbod blijkt uit de afname van het aantal wilde dieren dat deelneemt aan circussen.



2. De redactionele opmerkingen van de Afdeling zijn overgenomen, met uitzondering van het schrappen van het voorgestelde derde lid van artikel 4.14 van het Besluit houders van dieren. Indien dit advies zou worden gevolgd, kan er onduidelijkheid bestaan of een optreden in een dierentuin al dan niet is toegestaan. Omdat deze onduidelijkheid onwenselijk is, wordt het lid gehandhaafd.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,